

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

министерство строительства Самарской области (далее – Министерство).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 684 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия:

декабрь 2017 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта: средняя. Основанием для установления степени регулирующего воздействия являются положения подпункта «б» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352, а именно: к проектам нормативных актов средней степени регулирующего воздействия относятся проекты нормативных правовых актов, содержащие положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, или способствует установлению положений, которые могут предусматривать обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Самарской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проект нормативного акта разработан в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и совершенствования процесса реализации мероприятий государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 684 (далее – Программа).

В рамках правового регулирования положения Программы будут приведены в соответствие изменениям, предусмотренным проектом Закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области от 15.12.2016 № 137-ГД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Закона Самарской области).

Так, в соответствии с требованиями регионального законодательства проектом нормативного акта установлены новые объемы финансирования Программы, а также доработано мероприятие «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам – производителям работ, услуг в сфере жилищного строительства в целях возмещения понесенных ими затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по строительству жилых домов в части расходов на коммунальную инфраструктуру, подготовку площадок и отселение» в

части внесения изменений в положения, предусматривающие ранее установленные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: 28 ноября 2017 года;

окончание: 11 декабря 2017 года.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

замечаний не поступило.

Информация о размещении уведомления о разработке проекта нормативного акта была направлена:

письмом от 28.11.2017 № МС-3/4207 в адрес министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области;

письмом от 30.11.2017 № МС-3/4251 в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области;

письмами от 30.11.2017 № 3/5477 в адрес:

Самарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Опора России», регионального отделения РСПП Самарской области Ассоциации «Союз работодателей Самарской области», Самарского регионального отделения ООО «Деловая Россия».

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения:

Проблема – несоответствие проекта нормативного акта изменениям, предусмотренным региональным законодательством.

Способ разрешения проблемы – принятие проекта нормативного акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы

которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта:

застройщики (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производители работ, услуг в сфере жилищного строительства);

Министерство.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

негативные эффекты, возникающие в связи с наличием данной проблемы – неприведение положений Программы в соответствие с проектом Закона Самарской области может привести к несоблюдению норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и возможности неэффективного использования бюджетных средств, а также несовершенствования процесса реализации мероприятий Программы.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления):

обязанности органов публичной власти изменяются соответственно объемам финансирования Программы, установленных проектом нормативного акта.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

в рамках выполнения мероприятия «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам - производителям работ, услуг в сфере жилищного строительства в целях возмещения понесенных ими затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по строительству жилых домов в части расходов на коммунальную инфраструктуру, подготовку площадок и отселение» будет осуществляться реализация жилья, необходимого для льготных категорий граждан и (или)

публично-правовых образований.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

данные общественные отношения относятся к предмету государственного регулирования.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

при разработке нормативного акта международный опыт и опыт других регионов Российской Федерации не анализировался.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
1. Приведение положений Программы в соответствие изменениям, предусмотренным проектом Закона Самарской области	Цель достигается при принятии проекта нормативного акта	Осуществляется постоянно
2. Совершенствование процесса реализации мероприятий Программы	Цель достигается при принятии проекта нормативного акта	Осуществляется постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

проект Закона Самарской области.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
1. Приведение Программы в соответствие изменениям, предусмотренным проектом Закона Самарской области	Не устанавливаются	Отсутствуют	Отсутствуют
2. Совершенствование процесса реализации мероприятий Программы	Количество привлеченных застройщиков (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производители работ, услуг в сфере жилищного строительства)	Единиц	В 2017 году - 1

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Индикатор, представленный в пункте 3.6, рассчитывается по формуле $N = N_k$, где N_k – количество привлеченных застройщиков (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производители работ, услуг в сфере жилищного строительства), в 2017 году.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Группа 1. Застройщики (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производители работ, услуг в сфере жилищного строительства)	не менее 1 организации	Данные Министерства
Группа 2. Министерство, как орган государственной власти Самарской области – исполнитель Программы	1	Положение о министерстве строительства Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 31.10.2007 № 225

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

дополнительные расходы отсутствуют.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Функция (полномочие, обязанность или право):		

предоставление субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам - производителям работ, услуг в сфере жилищного строительства в целях возмещения понесенных ими затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по строительству жилых домов в части расходов на коммунальную инфраструктуру, подготовку площадок и отселение	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2017 г.:	419,383
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2017г.:	Отсутствуют
	Доходы (от 1 до N) за период 2017 г.:	Отсутствуют
Итого единовременные расходы за период 2017 г.		419,383
Итого периодические расходы за период 2017 г.		Отсутствуют
Итого доходы за период 2017 г.		Отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

других дополнительных расходов (доходов) бюджетов не имеется.

5.5. Источники данных:

проект нормативного акта.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
---	--	---	---------------------------------------

регулирувания (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулируванием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	введением предлагаемого правового регулирувания	
Группа 1 Застройщики (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производители работ, услуг в сфере жилищного строительства)	Указаны в пункте 2.4 настоящего отчета	Доходы возможны в случае получения субсидий. Расходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирувания не предполагается	419, 383
Группа 2 Министерство, как орган государственной власти Самарской области – исполнитель Программы	Соответственно уточнению мероприятий и показателей Программы	Расходные обязательства возникают на основании Программы; расходы осуществляются по мере предоставления средств	Согласно Программе

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

выгоды – общее улучшение состояния строительной отрасли региона и дальнейшее повышение роли государства в развитии жилищного строительства.

6.6. Источники данных:

вышеизложенные выводы следуют из положений Программы.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Избыточное количество заявок на предоставление субсидии	Риск маловероятен	Разъяснение норм действующего законодательства, консультационная и методическая поддержка получателям субсидий	Частичный

7.5. Источники данных:

положения Программы.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1.Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного акта	Непринятие нормативного акта
8.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в	На том же уровне	На том же уровне

среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета составят 419, 383 млн. руб.	Расходы областного бюджета не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель является достижимой	Цель является не достижимой
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риск, указанный в пункте 7.1. - маловероятен	Риск неэффективного использования бюджетных средств и процесса реализации Программы

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

сравнение вариантов решения проблемы (по пунктам 8.2 – 8.6 настоящего отчета) свидетельствует, что предпочтительным вариантом

является вариант 1.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

предлагаемый вариант заключается в принятии проекта нормативного акта;

детальное описание представлено в соответствующих разделах настоящего отчета, а также в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта:

декабрь 2017 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

необходимость установления переходного периода (отсрочки) отсутствует.

а) срок переходного периода: нет (дней с момента принятия проекта нормативного акта).

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет (дней с момента принятия проекта нормативного акта).

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

отсутствует.

Период распространения на ранее возникшие отношения: нет (дней с момента принятия проекта нормативного акта).

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования

на ранее возникшие отношения:

необходимость установления переходного периода отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ:

Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений)	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование не учета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего ОРВ)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ:

отсутствует.

Врио заместителя председателя
Правительства Самарской области –
министра строительства
Самарской области



А.В.Баландин